

# ОБЩИНА НЕСЕБЪР

## ПОЯСНИТЕЛНИ СВЕДЕНИЯ

за счетоводната политика на Община Несебър  
към годишния финансов отчет за 2018 г.

Счетоводната политика на Община Несебър през 2018г. бе насочена към текущото отчитане, към съставянето и представянето на периодичните счетоводни отчети. Съставянето на отчетите се предшества от регистриране, оценяване и обработване на конкретен обем счетоводна информация.

През 2018 година Община Несебър е прилагала счетоводна политика, правилата и принципите на която са регламентирани с нормативни актове,

с ДДС №20 от 14.12.2004г., ДДС № 13 от 20.12.2013г. и ДДС № 14 от 30.12.2013г., ДДС 05/30.09.2016г.във връзка с начисляването на амортизации, се регламентира приложимостта на разпоредбите на Националните счетоводни стандарти, приети с ПМС №37/2002г. в отчетността на бюджетните предприятия.

### Прилагане на НСС 1

Представеният финансов отчет е изготвен съгласно изискванията за форма и съдържание на финансовите отчети, утвърдени със Заповед №1338/2015г. на Министерството на финансите, както и допълнителните указания за годишното счетоводно приключение – ДДС № 08/21.12.2018г. Техническите изисквания за изготвяне на финансов отчет са спазени: изготвен е в хил. лв., за период една календарна година, съдържа информация от предходен период. Счетоводният отчет е изготвен на база водещите принципи на действащо предприятие, документална обоснованост на стопанските операции, последователност на представянето, съпоставимост на приходите и разходите, предимство на съдържанието пред формата, запазване счетоводната политика от предходен период.

Община Несебър по смисъла на чл.1, ал.2 от ЗСЧ. е обособена самостоятелна структурна единица, чиято дейност се финансира изцяло с бюджетни средства. Основната цел на отчетността на бюджетните средства е да осигури достоверна независима финансова информация, която е важен източник за целите на макроикономическия анализ и база за вземане на правилни управленски решения.

В Община Несебър са обособени 8 /осем/ кметства, от които кметство Обзор, кметство Св. Влас и кметство Равда са на самостоятелен бюджет. Към общината са утвърдени тридесет и един второстепенни разпоредители с бюджетни средства: У-ние „БКС и екология”, кметство Обзор, СУ „Л. Каравелов”, ПГ по туризъм „Иван Вазов”, Управление „Общински гори”, Управление „Социални грижи и услуги”, кметство гр. Св. Влас, Музей „Старинен Несебър”, Кметство с. Равда, „Управление

на отпадъците-Несебър“ОП“Спортни имоти“,ОП „Пристанищна инфраструктура“ седем училища и единадесет Детски Градини на територията на Общината.

Оперативната счетоводна информация се обработва в счетоводствата на второстепенните разпоредители и централното счетоводство. Използват се четири вида счетоводни програми: Ажур-L, ФСд, Торс-Бургас и MACS-Варна.

Значителни са разходите за придобиване и основни ремонти на инфраструктурни обекти. С осчетоводяването на разходите по с/ки гр. 607, същите са заведени и по с/ка 2202. Общийт размер на разходите за придобиване и основен ремонт на инфраструктурни обекти за 2017г. е в размер на 7 045 815.66лв. а за 2018г. е - 4 472 364,28 лв.

Извършена бе инвентаризация на материални активи. До 2004 година сградите, земите и горите бяха осчетоводени по пазарна стойност, а тези от 2005, 2006, 2007 , 2008,2009, 2010 и 2011г. по актуализирани данъчни оценки. Сградите, земите и горите са заведени по актовете за общинска собственост.

## Прилагане на НСС 2

Стоково-материалните запаси са класифицирани съобразно класификацията на материалните запаси в сметкоплана на бюджетните предприятия.

През 2018г. не са придобивани материални запаси по стопански начин. Стоково-материалните запаси са осчетоводявани по покупна цена. Преоценка в края на периода не е извършвана и не се налага поради това, че почти всички материални запаси са изписани в употреба. Изписването става по метода на средно претеглена стойност по Д-та на с/ки от гр 601 .Отчитането на паричните потоци в Община Несебър се извършва съгласно ЕБК, утвърдена от министъра на финансите, указанията на МФ за изготвяне на отчетите за касово изпълнение бюджетите на общините, отчитане на данъците от печалбата, трансферите и др. операции.

Община Несебър разполага с парични средства в лева и валута по бюджетна, извънбюджетни и набирателни сметки, отразени в баланса по с/ка 5013, 5014 и по депозитни сметки, отразени по с/ка 5015.

Обслужващата банка е Уникредит Булбанк АД – клон Слънчев бряг. Общината разполага и с депозитна сметка в УниКредит Булбанк – Несебър и Сибанк-Несебър.

## Прилагане на НСС 8

Сделките и събитията, влияещи върху нетните активи /собствен капитал/ на общината са транзакции, трансфери – вътрешни разчети по прехвърляне на активи, приходи и разходи. Всички операции, които оказват влияние върху нетните активи са отчитани чрез съответните сметки от раздели 6 и 7 на сметкоплана на бюджетните предприятия. С-но ДДС № 14/30.12.2013г. са въведени нови с-ки от гр.76 Прехвърлени обособени активи и пасиви м/у държавата, общините и други сектори на икономиката, по сметки:

- 7600 Вътрешни некасови трансфери в отчетната група
- 7601 Вътрешни некасови трансфери в отчетни групи“Бюджет“ и „Сметки за средства от Европейския съюз“
- 7602 Вътрешни некасови трансфери в отчетни групи“Бюджет“ и „Други сметки и дейности“

- 7603 Вътрешни некасови трансфери в отчетни групи“ Сметки за средства от Европейския съюз“ и „Други сметки и дейности“
- 7609 Коректив за капитализирани активи в отчетна група“ Други сметки и дейности“

#### Прилагане на НСС 27

По НСС 27 „Консолидирани финансови отчети“ поясняваме, че данните в оборотната ведомост са представени на ниво синтетични счетоводни сметки. Процесът на консолидиране на счетоводните данни е извършен освен на иерархично и организационно ниво от второстепенните разпоредители и по отделни групи дейности: „Бюджети“, „СЕС“, „Други сметки и дейности“.

#### Прилагане на НСС 24

По отношение на НСС 24 „Оповествяване на свързани лица“ пояснявам, че Общината е във взаимоотношения с организации с нестопанска цел: читалища, спортни клубове. На организацията са предоставени ресурси под формата на субсидии, гласувани от Общинския съвет - Несебър, за осъществяване на текуща дейност. Отчетите на същите са приети от Общинския съвет на заседание от февруари 2018г.

Във финансовия отчет на консолидирана основа са включени както посочих тридесет и един второстепенни разпоредители. С определените им права и задължения съгласно решения на Общинския съвет и заповеди на кмета на общината, те изготвят предложения за бюджет, касови и годишни финансови отчети. Анализът на финансовият отчет показва, че са реализирали значителни обороти по касовото изпълнение – 57 452 158,00 лв. в сравнение с 2017г. който е бил 54 210 872,00 лв. и е увеличен с 1,06% .

#### Прилагане на НСС 32

Дяловото участие на Община Несебър в капитала на други предприятия за 2018г. е осчетовано по с/ка 5111, с/ка 5112с-ка 5113 и с-ка 5114 за 1 014 290 лв. както следва: мажоритарни дялове, акции - Медицински център „Д-р Д. Пеев“ ЕООД, „Сълънчев бряг 2005“ ООД, „Общински плажове Несебър ЕООД“, дялове и акции в асоциирани предприятия в страната-ПФК „Несебър“ АД, Други дялове и акции в предприятия в страната - „Бургасинвест“ ООД, „Сълънчев бряг холдинг“ АД, „Сълънчев бряг 2001“ АД, „МБАЛ - Бургас“ АД. Източниците на информация са ГФО ,във връзка със задължението на Общината за извършване на обезценка за дяловете, съучастията и акциите са за 2017г.:

- „Общински плажове Несебър“ ЕООД има намаление на дяловото участие в размер на 4000.00 лв. и е осчетовано по с-ка Дт 7171/Кт 5111.

Към момента на годишното приключване нямаме постъпила информация за ГФО през 2018г.

### Прилагане на НСС 18

Приходите, отнасящи се за бюджетната дейност на общината са отразени счетоводно по сметките от група 7 на сметкоплана на бюджетните предприятия. Приходите по бюджета на общината са отчитани на касова основа съгласно указанията на МФ: БДС 5/2002г., ДДС 20/2004г.

Една част от приходите - данъци и такси с данъчен характер са отчетени по с/ки 7011 Касови приходи от данъци и с/ка 7041 Касови приходи от такси. Освен данъчните приходи, на касова основа са отчетени и другите неданъчни такси - с/ка 7051, глоби - с/ка 7090 и др. приходи - с/ки 711, 712, 713, 714.

Субсидиите регламентирани по чл.10 от ЗДБРБ получавани по СЕБРА са отразени по с/ка 7511 Касови трансфери от РБ.

Получените средства от бюджетни сметки на Министерства са отчетени по с/ка 7522 Касови трансфери от бюджети на министерства и ведомства. Разходите са отчетени по сметки от гр.б. Субсидиите на второстепенните разпоредители са осчетоводени по с/ка 7501 Касови трансфери в лева.

По-важните категории приходи са със следните суми:

- приходи от продажба на услуги -2 602 458,00лв.
- приходи от концесии - 2 281 013,00лв.
- приходи от ползване пазари тържища -798 685,00лв.
- приходи от наеми на имущество и земя – 861 563,00 лв.
- приходи от продажба на земя и НДА – 834 655,00лв.
- приходи от продажба на техн.и адм.услуги -929 528,00лв.

### Прилагане на НСС 20

Получените дарения и други безвъзмездно получени средства са отчетени като приходи по с/ка 7411 в момента на получаване, а получените в натура - по сметка 7413. Разходването на средствата от дарения е осчетовано по съответните параграфи на ЕБК.

В изпълнение на изискванията на ДДС 20/2004г. в края на годината са осчетоводени всички разходи на начислена основа по с/ка 4971;4973;4975, вземанията по договори за наеми общинско имущество, вземанията от местни лица за ел.енергия, вода.

Извършена бе инвентаризация на вземанията и задълженията на общината по с/ка 4020 Доставчици по аванси в страната и 4111 Клиенти в страната. Салдото на с/ка 4020 представлява аванси, предоставени на изпълнители по договори за работи и услуги за обекти, които се изграждат и не са приключили. При инвентаризацията различия не се установиха.

Задължението на общината към Републикански бюджет за дънък върху приходите за 2018г.е в размер на 125 702,31lv. и осчетовано по сметка 4512 сравнен със 2017 г. ,които е бил 173 086,14lv.

### Прилагане на НСС 19

Признатите краткосрочни доходи на персонала са отразени по с/ки гр.6041-6044, начислени по с/ка 4211, както и съществуващи осигурителни плащания по с/ки от гр.45. В отчета са отразени всички разходи за работни заплати и осигуровки.

В края на годината са начислени разходи за провизии на персонала, компенсаруеми отпуски и съответните социални и здравни осигуровки по с/ки съответно - 6047 и 4230. Размерът им е определен след анализ и оценка на размера, вида на трудовите възнаграждения, очаквания брой дни ползван отпуск. Начислената от предходната 2017 година провизия се сторнира по с/ка 6048.

### Прилагане на НСС 21

Община Несебър има открита валутна сметка.

Съгласно НСС 21 Ефекти от промяната на валутния курс в група „Бюджети“ е извършвана текуща преоценка на валутни активи - каса и подотчетни лица.

### Прилагане на НСС 16

При класифицирането на материалните активи като дълготрайни е възприет подхода те да бъдат използвани през повече от един отчетен период и да имат стойност над 1000lv.

ДМА се заприходяват по цена на придобиване или по справедлива стойност, когато са безвъзмездно получени. С извършените последващи разходи за основни ремонти, реконструкция , се коригира балансовата стойност на актива.

През 2018г. по ст.област“Бюджет“ са придобити:

компютри и хардуерно оборудване за 112 548,41lv.. ,отразени по с-ка 2041,  
придобити др.машини и съоръжения по с-ка 2049- 1 179497,21lv.;  
стопански инвентар по с-ка 2060- 129 983,58lv.

През 2018г. по ст.област „СЕС“ са придобити:

др.машини и съоръжения по с-ка 2049- 365 443,20lv.

През 2018г. са отписани DMA в размер на 139 914,33lv.,поради изтекъл полезен срок на използване а МЗ са отписани в размер 58 344,47lv.

Други увеличения на балансовата стойност на DMA са от :

\*прехвърляне на DMA от К-ва гр.Обзор ,Равда, Св.Влас и ОП „БКСО“

\*р-ди за придобиване чрез външни доставки

- на инфраструктурни обекти на стойност 3 488 969,48lv. отразени по с-ка 6075  
ст.област“Бюджет“

Съгласно сключен договор по реда на чл.198п,ал.1 от ЗВ с В и К оператори съгласно ф. 01/2255462/20.12.2018г. са направени инвестиции в размер на 2 813 131,19lv.  
В община Несебър се ползват два автомобила –чужда собственост на стойност от 1600,00lv. отразени па с-ка 9110-Чужди дълготрайни активи.

Сумата на поетите ангажименти за придобиване по договори през 2018г.-

\*Ст.област“Бюджет” възлиза на 39 678 459,55lv., анулирани отразени по с-ка 9809 –за 3 029 191,47lv.;намаление в обема по с-ка 9808 в размер на 2 481 535,85lv.,увеличение в обема по с/ка 9808 в размер на 187 773,24lv.

\* Ст.област“СЕС“ възлиза на стойност от 3 007 002,11lv.;вътрешни трансфери ,отразени по с-ка 9804 на ст-ст – 80 238,00lv.

През 2017г. с-но ДДС 05/30.06.2017г. СС 4 се започна начисляването на амортизации за DMA.Избраният метод за амортизация е линейният .Извършена бе класификация на активите и определени- полезен живот ,амортизационни норми, и остатъчна стойност на същите ,съгласно Амортизационната политика на община Несебър.Същата бе променена през 2018г. в частта за срок на годност и остатъчна стойност на DA.

#### Прилагане на НСС 12

Съгласно чл.2в от ЗКПО общината внася 2% данък върху приходите от стопанска дейност,които съгласно чл.253 се внася веднъж годишно до 31.03.2019г. Дължимият данък за периода се начислява по Д-та на с/ка 7190 и К-та на с/ка 4512. Към 31.12.2018г. дължим данък върху приходите в размер на 125 702,31lv.

Средствата от облигационния заем са използвани за финансиране на капиталовата програма на Община Несебър по проект”Инвестиции в социални и инфраструктурни обекти”.

По отпуснат дългосрочен заем от Булбанк АД,отразен по с-ка 1623 са извършени следните погашения: главница- 1 428 564,00lv.,лихва в размер на 85 912,52lv.;по заем Флаг ,отразен по сметка 1992–главница -1 989 000,00lv.,лихва - 187 592,58lv..Средствата са използвани за финансиирани на капиталовата програма.

## ГРУПА „СЕС”

В Община Несебър има няколко проекта по Оперативни програми-  
Това са:

- 1.ОП"Околна среда" по МОСВ
- 2.ОП"Развитие на човешките ресурси по МТСП
- 3 Програма за ТГС по МРРБ
- 4.ОП"Енергийна ефективност" по МЕ
- 5.ОП „Твойт час“ по МОН
6. ОП ТГС по Република Турция- 2 проекта

През 2018г. се работи и по ОП от ДФ"Земеделие" Разплащащателна Агенция по  
Морско дело и рибарство 2014-2020г. а именно:  
\*Договор № BG MFOP 001-4.001.за проект"Подготвителна помощ за стратегии за  
ВОМР Несебър ,по Мярка 4.1; ОП „Реконструкция,ремонт ,оборудване и и  
обзавеждане на СУ Л.Каравелов"по програма за развитие на селските райони 2014-  
2020г. подмярка 7.2 .

## ГРУПА „ДРУГИ СМЕТКИ И ДЕЙНОСТИ”

Оборотите по тази група отразяват получените и възстановени депозити за  
участие в проведени търгове, конкурси от Общината. Наличността отразява  
депозити за участие, както и гаранции по сключени договори за работи и услуги.

Н-к отдел „ФСО":

  
(Г. Marinov)

Финансов отчет, относно който Сметната палата е издала одитен доклад № 0400212018 09.05.2019г.
Ръководител на одитен екип:
Директор на дирекция:

